

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *REFOCUSING* ANGGARAN DALAM
PENGADAAN BARANG DAN JASA UNTUK PENANGANAN COVID-19
OLEH BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KOTA SURABAYA**



Oleh:

CITRA AYU PARAMITA TIAHAYA

NPM: 18.1.01.11174

Program Studi: Akuntansi

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA STIESIA
SURABAYA**

2022

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *REFOCUSING* ANGGARAN DALAM
PENGADAAN BARANG DAN JASA UNTUK PENANGANAN COVID-19
OLEH BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KOTA SURABAYA**

Skripsi Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Program Studi: Akuntansi

Konsentrasi: Akuntansi Sektor Publik

Oleh:

CITRA AYU PARAMITA TJAHYA

NPM: 18.1.01.11174

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
STIESIA SURABAYA
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *REFOCUSING* ANGGARAN DALAM
PENGADAAN BARANG DAN JASA UNTUK PENANGANAN COVID-19
OLEH BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KOTA SURABAYA**

**Dipersiapkan dan Disusun oleh:
CITRA AYU PARAMITA TJAHYA**

NPM: 18.1.01.11174

**Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
pada tanggal 18 Maret 2022**

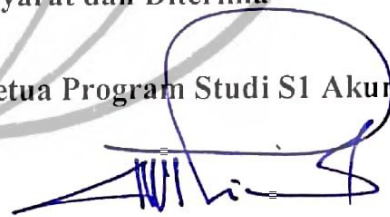
Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Nur Fadjrih Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA.
**Anggota : 1. Drs. Sugeng Praptoyo, S.H., M.M., M.H., CPA., Ak., CA.,
CIFRSI., SAS., CFA., CPI., CTA., Asean CPA.**
2. Dra. Yulastuti Rahayu, MSA., Ak., CA.

**Dinyatakan Memenuhi Syarat dan Diterima
Oleh:**

Dosen Pembimbing,

Ketua Program Studi S1 Akuntansi,



**Dr. Nur Fadjrih Asyik, S.E., M.Si.,
Ak., CA.**

Dr. Wahidahwati, S.E., M.Si., Ak. CA.

Ketua STIESIA



Dr. Nur Fadjrih Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA.

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **CITRA AYU PARAMITA TJAHYA**

N.P.M : **18.1.01.11174**

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *REFOCUSING* ANGGARAN DALAM PENGADAAN BARANG DAN JASA UNTUK PENANGANAN COVID-19 OLEH BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH KOTA SURABAYA

Diajukan untuk diuji pada tanggal 18 Maret 2022, adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau Sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin, atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan Tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya batal saya terima.

Surabaya, 18 Maret 2022

Meng membuat pernyataan



Citra Ayu Paramita Tjahya

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. MAHASISWA

Nama : Citra Ayu Paramita Tjahya
NPM : 18.1.01.11174
Program Studi : Akuntansi
Tempat/Tanggal Lahir : Sidoarjo, 25 Juni 1998
Agama : Islam
Jumlah Saudara/ Anak ke : 2 (dua) / 1 (satu)
Alamat Rumah : Jl. Rungkut Mejoyo II No.19
Status : Belum Menikah

B. ORANG TUA

Nama : Widi Sulistyaningsih
Alamat Rumah/Telepon : Jl. Rungkut Mejoyo II No.19,
Surabaya/085707859131
Pekerjaan/Jabatan : Ibu Rumah Tangga & Wirausaha

C. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. Taman SD di SD Negeri Taman Kopo Indah – Bandung tahun 2010
2. Taman SLTP di SMP Negeri 3 Margahayu – Bandung tahun 2013
3. Tamat SLTA di SMK Negeri 9 Bandung – Bandung tahun 2016
4. Pendidikan Tinggi (PT)

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
STIESIA	Surabaya	I-VII	2018-2022	S1 Akuntansi

D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
2014	Bu Widi <i>Catering</i>	<i>Freelance</i>	<i>Owner</i>
2017	DreamLab Entertainment	<i>Freelance/Event Organzer</i>	<i>Crew&Admin</i>
2018	Citra Sari <i>Snack & Cookies</i>	<i>Freelance</i>	<i>Owner</i>

Dibuat dengan sebenarnya

Citra Ayu Paramita Tjahya

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dengan segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas berkah, rahmat, hidayah dan kasih sayang-Nya yang senantiasa tercurahkan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “**Implementasi Kebijakan *Refocusing* Anggaran Dalam Pengadaan Barang Dan Jasa Untuk Penanganan Covid-19 oleh Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surabaya**”. Penelitian ini dilakukan guna memenuhi persyaratan mendapatkan gelar Sarjana Strata Satu Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia Surabaya serta sebagai salah satu upaya pengembangan ilmu pengetahuan.

Adapun dalam segala kelebihan dan kekurangannya, penelitian ini dapat terselesaikan melainkan karena kehendak Allah SWT dan campur tangan serta dukungan dari orang-orang terdekat penulis. Karena penulis menyadari bahwa tanpa dukungan moril, materiil, dan spiritual maka penulisan penelitian ini tidak dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Untuk itu dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan kesehatan, kemudahan dan selalu menunjukkan jalan yang benar melalui perantara hamba-Nya.
2. Ibu Dr. Nur Fadjrih Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA., selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya dan selaku Dosen Pembimbing

yang telah memberikan ilmu, saran serta waktu untuk membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian.

3. Ibu Wahidahwati, S.E., M.Si., Ak., CA., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
4. Segenap Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf Pengajaran dan Karyawan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama di bangku perkuliahan sehingga dapat digunakan sebagai acuan dan dasar pertimbangan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Untuk semua yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis menjalani kuliah hingga terselesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini Penulis menyadari bahwa masih terdapat kesalahan dan kekeliruan yang tidak di sengaja dalam menyusun, oleh karena itu penulis mengharapkan berbagai masukan serta koreksi dari berbagai pihak untuk menyempurnakan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mengucapkan Alhamdulillahil'alamiin, semoga skripsi ini bermanfaat dan mendapatkan Ridho dari Tuhan Yang Maha Kuasa.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Surabaya, 10 Desember 2021

Citra Ayu Paramita Tjahya

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR SKRIPSI	i
HALAMAN SAMPUL DALAM SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB 1 : PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	12
1.5. Ruang Lingkup Penelitian	13
BAB 2 : TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1. Tinjauan Teoritis.....	14
2.1.1 Pandemi Covid-19	14
2.1.2 Teori Implementasi Kebijakan.....	15
2.1.3 Konsep <i>Refocusing</i> Anggaran.....	21
2.1.4 Konsep Pengadaan Barang dan Jasa dalam Covid-19	24
2.1.5 Penelitian Terdahulu	28
2.2. Rerangka Pemikiran.....	31
BAB 3 : METODE PENELITIAN	33
3.1. Jenis Penelitian dan Gambaran dari Objek (Situs) Penelitian	33
3.2. Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.3. Satuan Kajian	37
3.4. Teknik Analisis Data	38
BAB 4: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	40
4.1. Hasil Penelitian	40
4.1.1. Gambaran Umum Badan Pengelolaan Keuangan dan Daerah Kota Surabaya	40
4.1.2. Visi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surabaya.....	40
4.1.3. Misi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surabaya.....	41

4.1.4. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pengelolaan dan Aset Daerah Kota Surabaya	42
4.1.5. Struktur Organisasi Badan Pengelolaan dan Aset Daerah Kota Surabaya	42
4.2. Analisis dan Pembahasan.....	57
4.2.1. Implementasi Kebijakan <i>Refocusing</i> Anggaran dalam Pengadaan Barang dan Jasa untuk Penanganan Covid-19 Oleh Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surabaya	57
1. Komunikasi dalam Rangka Implementasi Kebijakan <i>Refocusing</i> Anggaran dalam Pengadaan Barang dan Jasa untuk Penanganan Covid-19 oleh BPKAD Kota Surabaya	57
a. Transmisi	58
b. Konsistensi Pelaksana	60
c. Kejelasan	63
2. Sumber Daya dalam Rangka Implementasi Kebijakan <i>Refocusing</i> Anggaran dalam Pengadaan Barang dan Jasa untuk Penanganan Covid-19 oleh BPKAD Kota Surabaya	65
a. Pegawai (Staf)	65
b. Wewenang	67
c. Informasi	68
d. Fasilitas	70
3. Disposisi dalam Rangka Implementasi Kebijakan <i>Refocusing</i> Anggaran dalam Pengadaan Barang dan Jasa untuk Penanganan Covid-19 oleh BPKAD Kota Surabaya	70
a. Pengangkatan Birokrasi	70
b. Insentif	71
4. Struktur Birokrasi dalam Rangka Implementasi Kebijakan <i>Refocusing</i> Anggaran dalam Pengadaan Barang dan Jasa untuk Penanganan Covid-19 oleh BPKAD Kota Surabaya	71
a. Pelaksanaan Kebijakan (Fragmentasi)	72
b. <i>Standar Operational Procedure</i> (SOP)	72
4.2.2. Kendala yang didapatkan dalam implementasi kebijakan <i>refocusing</i> anggaran dalam pengadaan barang dan jasa untuk penanganan Covid-19 oleh BPKAD Kota Surabaya.....	73

4.2.3. Upaya mengatasi kendala dalam implementasi kebijakan <i>refocusing</i> anggaran dalam pengadaan barang dan jasa untuk penanganan Covid-19 oleh BPKAD Kota Surabaya.....	75
BAB 5: PENUTUP	76
5.1. Simpulan.....	76
5.2.Keterbatasan	78
5.3.Saran.....	78
JADWAL PENELITIAN	79
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	88



DAFTAR TABEL

Tabel		Hal
1	Alokasi Anggaran Penanganan Covid-19.....	5
2	Anggaran Penanganan Covid-19 Pada Jaring Pengamanan Sosial	6
3	Anggaran Penanganan Covid-19 Pada Sektor Kesehatan	7
4	Total Sumber Dana Anggaran Penanganan Covid-19.....	7
5	Perubahan Pendapatan Daerah Kota Surabaya Tahun 2020.....	8
6	Penyesuaian Belanja Tahun Anggaran 2020 Kota Surabaya	9
7	Pegawai BPKAD Kota Surabaya.....	44
8	Total Pegawai Berdasarkan Golongan.....	45
9	Formasi ASN BPKAD Menurut Pendidikan.....	45
10	Capaian Pelaksanaan Urusan Penunjang Kota Surabaya Tahun 2020	67
11	Capaian Pelaksanaan Urusan Kewajiban Kota Surabaya Tahun 2020.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal
1 Model Implementasi Kebijakan Edward III (1984).....	20
2 Rerangka Pemikiran Implementasi Kebijakan <i>Refocussing</i> Anggaran... Dalam Pengadaan Barang dan Jasa Untuk Penanganan Covid-19 Oleh Badan Pengelolaan Keuangan dan Pajak Daerah Kota Surabaya	32
3 Struktur Organisasi BPKAD Kota Surabaya	43
4 Tampilan pada <i>website</i> LPSE Surabaya.....	59
5 Tampilan informasi Paket Tender pada <i>website</i> lpse Surabaya.....	60
6 Tampilan Paket Non Tender pada <i>website</i> lpse Surabaya	60

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1 Transkrip Wawancara	89
2 Perubahan Pendapatan Daerah Kota Surabaya Tahun 2020	99
3 Penyesuaian Belanja Tahun Anggaran 2020 Kota Surabaya	100
4 Perubahan Pembiayaan Daerah Kota Surabaya Tahun 2020	101

