

**EFEKTIVITAS PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28  
TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH  
PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN SIDOARJO**



**Oleh :**

**CHOIRUNNISA**

**NPM : 11.1.01.07347**

**Program Studi : Akuntansi**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA (STIESIA)**

**SURABAYA**

**2015**

**EFEKTIVITAS PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28  
TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH  
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN  
SIDOARJO**

**Skripsi Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi: Akuntansi  
Konsentrasi: Akuntansi Sektor Publik & Perpajakan**



**Oleh:**

**CHOIRUNNISA**

**NPM: 11.1.01.07347**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA  
(STIESIA) SURABAYA  
2015**

**EFEKTIVITAS PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH  
DAN RETRIBUSI DAERAH PADA PENDAPATAN  
ASLI DAERAH KABUPATEN SIDOARJO**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**CHOIRUNNISA  
NPM : 11.1.01.07347**

Telah dipertahankan di depan  
Tim Penguji pada 07 November 2015

Susunan Tim Penguji :

**Ketua : Drs. Bambang Suryono, S.H., M.Ak., Ak., CA.**  
**Anggota : 1. Dra. Titik Mildawati, M.Si, Ak., CA.**  
**2. Dra. Lailatul Amanah, M.Si., Ak., CA.**

Dinyatakan Memenuhi Syarat dan Diterima  
Oleh :

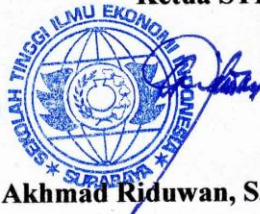
Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Dra. Titik Mildawati, M.Si, Ak., CA.

  
Andayani, S.E., M.Si., Ak., CA.

Ketua STIESIA



Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak., CA.



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### A. MAHASISWA

Nama : Choirunnisa  
NPM : 11.1.01.07347  
Program Studi : S-1 Akuntansi  
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 30 Desember 1993  
Agama : Islam  
Jumlah Saudara/Anak Ke : 1 (Satu) / 1 (Pertama)  
Alamat Rumah : Puri Kalitengah Blok J No. 5  
Tanggulangin-Sidoarjo  
Status : Belum Menikah

### B. ORANG TUA

Nama : Dwi Anistyonari  
Alamat Rumah/Telp : Puri Kalitengah Blok J No. 5  
Tanggulangin-Sidoarjo  
Pekerjaan : Swasta

### C. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. Tamat SD di Gempol Sari 1 Tahun 2006
2. Tamat SLTP di SMPN 2 Tanggulangin Tahun 2008
3. Tamat SLTA di MAN Sidoarjo Tahun 2011
4. Pendidikan Tinggi (PT)

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
STIESIA	Jl. Menur Pumpungan	9 (Sembilan)	2011	-

### D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
2015	PT. Sepuluh Enam Persada (Homestay 106)	-	Resepsionis

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul EFEKTIVITAS PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN SIDOARJO. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam rangka untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.

Keberhasilan dalam terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bantuan, bimbingan, dan saran dari semua pihak. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya dalam penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.Si., Ak., CA. selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
3. Ibu Andayani, S.E., M.Si., Ak., CA. selaku Ketua Prodi Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
4. Ibu Dra. Titik Mildawati, M.Si., Ak., CA. selaku dosen pembimbing yang bersedia meluangkan waktu dan perhatian dalam membimbing penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak Alm. Drs. Yazid Yud Padmono, M.M., Ak. selaku dosen wali semester 4 dari semester 1 sampai semester 6 yang telah memberikan arahan dan dorongan kepada penulis, sehingga penulis dapat menempuh pendidikan selama di bangku kuliah dengan baik.
6. Ibu Dra. Wiwiek Srikandi, S,MM., selaku dosen wali semester 7 yang telah memberikan arahan dan dorongan kepada penulis, sehingga penulis dapat menempuh pendidikan selama di bangku kuliah dengan baik.

7. Bapak dan Ibu Dosen Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menuntut ilmu di bangku perkuliahan.
8. Seluruh Staff dan Karyawan keluarga besar Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
9. Seluruh Staff dan Karyawan keluarga besar Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset (DPPKA) Kabupaten Sidoarjo, terutama untuk ibu Aida, ibu Suma'inah yang telah membantu membimbing selama proses pengambilan data.
10. Teristimewa kepada Orang Tua penulis, Dwi Anistyonari dan Ana Faridah yang telah mendidik, memberikan motivasi, pengorbanan baik moril maupun materi, dan tak henti-hentinya mendoakan dan memberikan kasih sayang dengan sepenuh hati.
11. Terima kasih kepada keluarga besar bapak Drs. Mulyanto, S.E. terutama yang teristimewa Fergian Anangga Taqwadinata yang telah memberikan dukungan dan doa untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat terbaik selama di STIESIA Surabaya Eka, Yuwanda, Nina, Eva, Titah, Devi, dan Sinta yang telah memberikan semangat, doa, dan dorongan kalian selama ini.
13. Teman seperjuangan Nanda, Melinda, Maya, Ones, Tito, Maria, Taufik, Dafi, Bagus, dan semua teman SA4 yg tidak bisa saya sebutkan satu persatu, pengalaman berharga dapat berteman bersama kalian.
14. Terimakasih untuk keluarga besar HIMA Akuntansi STIESIA Surabaya atas pengalaman berharga selama ini. Semoga HIMA Ak semakin Jaya.
15. Sahabat sekaligus keluarga sejak SMA Agmi, Erlin, dan Mega, terimakasih telah memberi semangat yang tak henti-hentinya.
16. Keluarga besar Homestay Sepuluh Enam dan rekan-rekan resepsionis terutama Pak Aryo , terimakasih telah mengizinkan saya untuk mengerjakan skripsi ini di sela-sela waktu kerja saya.
17. Teruntuk Mas Eko Nur Cahyono, terima kasih telah membangkitkan lagi semangat saya pada saat detik-detik terakhir pengerjaan skripsi ini.

18. Terima kasih juga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan berharap semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat digunakan sebagai tambahan informasi dan wacana bagi semua pihak yang membutuhkan.

Surabaya, 07 November 2015

Penulis

**Choirunnisa**





## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUL .....	i
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	
.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	
.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	
.....	v
KATA PENGANTAR.....	
.....	vi
DAFTAR ISI.....	
.....	ix
DAFTAR TABEL .....	
.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	
.....	xi
INTISARI .....	
.....	xii
ABSTRACT .....	
.....	xiii
<b>BAB 1 : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Ruang Lingkup Penelitian .....	7
<b>BAB 2 : TINJAUAN TEORETIS.....</b>	<b>8</b>
2.1 Pengertian Pajak .....	8
2.2 Ciri-Ciri yang Melekat Pada Definisi Pajak .....	9
2.3 Jenis Pajak .....	10
2.4 Fungsi pajak .....	11
2.5 Asas-Asas Pemungutan Pajak .....	12
2.6 Tata Cara Pemungutan Pajak .....	12
2.7 Teori yang Mendukung Pemungutan Pajak.....	13
2.8 Pembagian Hukum Pajak.....	15
2.9 Pengertian Pajak Daerah .....	15
2.10 Sistem Pemungutan Pajak Daerah .....	16
2.11 Jenis-Jenis Pajak Daerah.....	18

2.12 Tarif Pajak Daerah .....	19
2.13 Retribusi Daerah .....	21
2.14 Jenis-Jenis Retribusi Daerah .....	21
2.15 Perbedaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	23
2.16 Pendapatan Asli Daerah .....	24
2.17 Sumber Pendapatan Asli Daerah .....	25
2.18 Efektivitas .....	27
2.19 Rerangka Pemikiran .....	28
<b>BAB 3 : METODA PENELITIAN.....</b>	<b>30</b>
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran Dari Populasi (Objek) .....	30
3.2 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.3 Satuan Kajian .....	31
3.4 Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil Penelitian	
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo .....	34
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset (DPPKA) Kabupaten Sidoarjo.....	35
4.2 Analisis dan Pembahasan	
4.2.1 Analisis Efektivitas Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.....	50
4.2.2 Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	54
4.2.3 Efektivitas Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap PAD .....	57
4.2.4 Hambatan yang Dihadapi Dalam Penerimaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap PAD .....	58
4.2.5 Upaya yang Dilakukan Dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak Daerah Sebagai Penunjang Penerimaan PAD.....	59
<b>BAB 5 : PENUTUP</b>	
4.3 Simpulan .....	61
4.4 Saran.....	63
JADWAL PENELITIAN .....	64
DAFTAR PUSTAKA .....	65
LAMPIRAN .....	67

## DAFTAR TABEL

Tabel

Halaman

1	Perbedaan Tarif Pajak Daerah Berdasarkan Undang-Undang No. 34 2000 dengan Undang-Undang No. 28 Tahun 2009.....	20
2	Perbedaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	24
3	Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan .....	28
4	Target Penerimaan Pajak dan Retribusi, Realisasi Penerimaan Pajak dan Retribusi, Serta Rasio Efektivitas Pajak dan Retribusi Kabupaten Sidoarjo Tahun 2008-2010 .....	51
5	Target Penerimaan Pajak dan Retribusi, Realisasi Penerimaan Pajak dan Retribusi, Serta Rasio Efektivitas Pajak dan Retribusi Kabupaten Sidoarjo Tahun 2011-2013 .....	52
6	Kontribusi Pajak Daerah dan retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Sidoarjo Tahun 2008-2013 .....	55

## DAFTAR GAMBAR

Gambar		Halaman
1	Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Kabupaten Sidoarjo .....	38

