

**PENGUKURAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN SIDOARJO DENGAN MENGGUNAKAN
PRINSIP *VALUE FOR MONEY***



Oleh:

**INDAH SARI RAHMAWATI
NPM : 15.1.01.09412**

Program Studi: Akuntansi

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA (STIESIA)
SURABAYA
2019**

**PENGUKURAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN SIDOARJO DENGAN MENGGUNAKAN
PRINSIP *VALUE FOR MONEY***



Oleh:

**INDAH SARI RAHMAWATI
NPM : 15.1.01.09412**

Program Studi: Akuntansi

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA (STIESIA)
SURABAYA
2019**

**PENGUKURAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SIDOARJO DENGAN MENGGUNAKAN PRINSIP *VALUE FOR MONEY***

**Skripsi Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi: Akuntansi
Konsentrasi: Akuntansi Sektor Publik dan Perpajakan**

Oleh:

**INDAH SARI RAHMAWATI
NPM: 15.1.01.09412**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
STIESIA SURABAYA
2019**

**PENGUKURAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN SIDOARJO DENGAN MENGGUNAKAN
PRINSIP *VALUE FOR MONEY***

Dipersiapkan dan disusun oleh :

INDAH SARI RAHMAWATI

NPM : 15.1.01.09412

Telah dipertahankan di depan
Tim Penguji pada 26 Oktober 2019

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. Kurnia, S.E., M.Si., Ak., CPA., CA.

Anggota : 1. Nur Handayani, S.E., M.Si., Ak., CA.

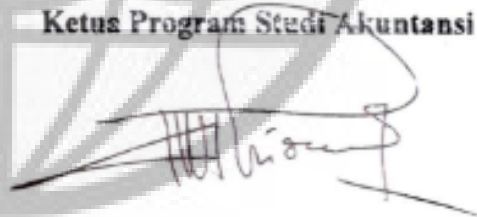
2. Anang Subardjo, S.E., M.M.

Dinyatakan Memenuhi Syarat dan Diterima

Oleh :

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Akuntansi



Nur Handayani, S.E., M.Si., Ak., CA.

Dr. Wahidahwati, S.E., M.Si., Ak., CA.

Ketua STIESIA



Dr. Nur Fadrijh Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA.

SURAT KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **INDAH SARI RAHMAWATI**

NPM : **15.1.01.09412**

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**PENGUKURAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SIDOARJO DENGAN MENGGUNAKAN PRINSIP *VALUE FOR MONEY***

Dan diajukan untuk diuji pada tanggal 26 Oktober 2019 adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian adalah tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin, atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan, pendapat atau pemikiran dari penulis lain yang saya akui seolah-oleh sebagai tulisan saya sendiri dan tidak terdapat bagian, pendapat atau gagasan orang lain yang saya tiru atau salin yang saya ambil dari tulisannya tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apa bila saya melakukan hal tersebut diatas, baik di sengaja maupun tidak disengaja, dengan ini menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah di berikan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya batal saya terima.

Surabaya, 26 Oktober 2019

Yang membuat pernyataan,



INDAH SARI RAHMAWATI

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. MAHASISWA

Nama : Indah Sari Rahmawati
NPM : 15.1.01.09412
Program Studi : Akuntansi
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarbaru, 17 Mei 1997
Agama : Islam
Jumlah Saudara/Anak ke : 3 (Tiga) / 2 (Dua)
Alamat Rumah : Perumahan Bumi Candi Asri Blok K1/02
Ngampelsari
Status : Belum Menikah

B. ORANG TUA

Nama : Ir. Djoko Purwanto M.M
Alamat Rumah/ Telepon : Perumahan Bumi Candi Asri Blok K1/02
Ngampelsari / 081330573077
Pekerjaan/Jabatan : Pensiunan ASN Kementerian LHK

C. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. Tamat SD di SDN 1 Gelam Candi tahun 2009.
2. Tamat SLTP di SMP HangTuah 5 Candi tahun 2012.
3. Taman SLTA di SMA HangTuah 2 Sidoarjo tahun 2015.
4. Pendidikan Tinggi (PT)

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
STIESIA	Surabaya	I – VIII	2015 – 2019	S1 Akuntansi

D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
-	-	-	-

Dibuat dengan sebenarnya

FOTO

Indah Sari Rahmawati

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan penelitian yang berjudul **“Pengukuran Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Dengan Menggunakan Prinsip *Value For Money*”** sebagai tugas akhir atau skripsi.

Skripsi ini dibuat agar dapat menambah wawasan baru dalam dunia pendidikan untuk menghadapi perkembangan zaman yang modern dengan cepat, disisi lain peneliti menyelesaikan skripsi ini sebagai prasyarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Jurusan Akuntansi dengan konsentrasi Sektor Publik dan Perpajakan di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia Surabaya.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan bimbingan serta dukungan dan doa yang terus mengalir dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini saya sebagai penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada :

1. ALLAH SWT yang telah memberi rahmat, hidayah dan ketenangan hati dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini;
2. Ibu Dr. Nur Fadrih Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA. Selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya;
3. Ibu Dr. Wahidahwati, S.E., M.Si., Ak., CA. Selaku Ketua Program Studi Akuntansi Sekolah Tinggi Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya;
4. Ibu Nur Handayani, S.E., M.Si., Ak., CA. Selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan banyak waktunya untuk membantu dan mengarahkan saya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik;

5. Bapak dan Ibu Dosen serta para staff STIESIA yang telah memberikan ilmu pengetahuan bermanfaat selama masa studi sehingga sangat berguna sebagai dasar pengetahuan penyusunan skripsi;
6. Kedua orang tua penulis, Ayah Ir. Djoko Purwanto M.M dan Ibu Nurhani yang selalu memberikan penulis semangat serta dukungan untuk menyelesaikan segala sesuatu sampai benar-benar tuntas tanpa ada rasa ragu;
7. Kedua saudara penulis, Ratna Riani Purnitasari dan M. Suryo Tri Handoko yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis agar dapat menjalankan studi dan menuntut penulis menjadi orang yang lebih baik;
8. Untuk sahabat Sopran dan sahabat Fujoshi terima kasih sudah selalu mengingatkan saya untuk segera menyelesaikan skripsi dan membantu saya menyusun skripsi ini menjadi lebih baik;
9. Untuk Masashi Kishimoto dan Eiichiro Oda terima kasih atas terciptanya karakter Uchiha Sasuke dan Roronoa Zoro yang menjadi penyemangat penulis karena atas karyanya, penulis memperoleh motivasi dan hiburan sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
10. Untuk semua sahabat-sahabat penulis, Yaka, Rengga, Grenda, Nisa, Anggi, Sherine, Shanti terima kasih telah menemani penulis selama 3,5 tahun dalam menjalani studi, membuat penulis tertawa, memberikan saran terbaik dan memberikan perhatian yang luar biasa selama penulisan ini. Kalian adalah orang-orang terbaik yang penulis punya;

Seperti kebanyakan orang-orang lain, penulis memiliki banyak kesalahan serta kekurangan yang jauh dari kata sempurna. Penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat serta membantu menjunjung perkembangan ilmu dan pengetahuan dimasa yang akan datang.

Surabaya, 10 Oktober 2019

Penulis

Indah Sari Rahmawati



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR SKRIPSI	i
HALAMAN SAMPUL DALAM SKRIPSI	ii
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
 BAB 1 : PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Ruang Lingkup Penelitian	6
 BAB 2 : TINJAUAN PUSTAKA	 7
2.1 Tinjauan Pustaka	7
2.1.1 Organisasi Sektor Publik	7
2.1.2 Karakteristik Organisasi Sektor Publik	7
2.1.3 Pengertian Kinerja	9
2.1.4 Pengertian Pengukuran Kinerja	9
2.1.5 Pengukuran Kinerja Pemerintah	10
2.1.6 Pengukuran Kinerja Pemerintah Dalam Era Otonomi Daerah	11
2.1.7 Manfaat Pengukuran Kinerja Sektor Publik	12

2.1.8 Siklus Pengukuran Kinerja.....	13
2.1.9 Indikator Kinerja	14
2.1.10 Elemen Pokok Pengukuran Kinerja.....	15
2.1.11 Pengukuran Kinerja <i>Value For Money</i>	17
2.1.12 Indikator <i>Value For Money</i>	20
2.1.13 Manfaat Implementasi Konsep <i>Value For Money</i>	21
2.1.14 Langkah-langkah Perencanaan dan Pengukuran Kinerja <i>Value For Money</i>	21
2.1.15 Penganggaran Publik	22
2.1.16 Fungsi Anggaran Publik	23
2.1.17 Karakteristik Anggaran Publik.....	23
2.1.18 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	23
2.1.19 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	24
2.2 Penelitian Terdahulu.....	26
2.3 Rerangka Penelitian.....	29
BAB 3 : METODE PENELITIAN	30
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran dari Populasi (Objek) Penelitian.....	30
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.3 Satuan Kajian	31
3.4 Teknik Analisis Data	34
BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	36
4.1 Hasil Penelitian	36
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo.....	36
4.1.2 Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sidoarjo	53
4.1.3 Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sidoarjo	54
4.1.4 Data Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	55

4.2 Analisis Data dan Pembahasan	59
4.2.1 Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Ditinjau Dari Segi Ekonomis	59
4.2.2 Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Ditinjau Dari Segi Efisiensi	63
4.2.3 Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Ditinjau Dari Segi Efektivitas	67
BAB 5 : KESIMPULAN DAN SARAN.....	71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran	72
JADWAL PENELITIAN	74
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN - LAMPIRAN	78

DAFTAR TABEL

Tabel

1. Kriteria Rasio Ekonomis	18
2. Kriteria Rasio Efisiensi.....	19
3. Kriteria Rasio Efektivitas	20
4. Daftar Penghargaan Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018	38
5. Daftar Kecamatan dan Desa/Kelurahan Kabupaten Sidoarjo	46
6. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	57
7. Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Sidoarjo 2014 – 2018.....	58
8. Perhitungan Rasio Ekonomis Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	60
9. Perhitungan Rasio Efisiensi Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	64
10. Perhitungan Rasio Efektivitas Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar

1. Rerangka Pemikiran	29
2. Peta Kabupaten Sidoarjo	35
3. Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sidoarjo	55
4. Perkembangan Rasio Ekonomis Keuangan Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	61
5. Perkembangan Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	64
6. Perkembangan Rasio Efektivitas Keuangan Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018.....	68
7. Grafik Perkembangan Rasio Kinerja Value For Money Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2014 – 2018	69

LAMPIRAN

Lampiran

1. Laporan Realisasi APBD Tahun 2014
2. Laporan Realisasi APBD Tahun 2015
3. Laporan Realisasi APBD Tahun 2016
4. Laporan Realisasi APBD Tahun 2017
5. Laporan Realisasi APBD Tahun 2018
6. Surat Tugas Bimbingan Penulisan Skripsi
7. Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi
8. Surat Ijin Riset dari STIESIA
9. Surat Ijin Riset dari Instansi Pemerintah
10. Surat Selesai Riset dari Instansi Pemerintah
11. Berita Acara
12. Sertifikat Seminar Hasil Penelitian
13. Surat Keterangan Bebas Plagiasi