

**ANALISIS LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH UNTUK MENILAI KINERJA
PEMERINTAH KOTA SURABAYA**



Oleh:

UMAR HASNI

NPM: 09.1.01.06128

Program Studi : Akuntansi

SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA (STIESIA)

SURABAYA

2015

**ANALISIS LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH UNTUK MENILAI KINERJA
PEMERINTAH KOTA SURABAYA**

Skripsi Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Program Studi: Akuntansi

Konsentrasi: Akuntansi Sektor Publik & Perpajakan

Oleh:

UMAR HASNI

NPM: 09.1.01.06128

SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA(STIESIA)

SURABAYA

2015

11771
01

**ANALISIS LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH UNTUK MENILAI KINERJA
PEMERINTAH KOTA SURABAYA**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

UMAR HASNI
NPM : 09.1.01.06128

Telah dipertahankan di depan
Tim Pengaji pada 09 Mei 2015.

Susunan Tim Pengaji :

Ketua : Prof. Sutjipto Ngumar, Ph.D, C.P.A.
Anggota :
1. Dr. Kurnia, S.E., M.Si., Ak., CPA., CA.
2. Drs. Sapari, M.S.A., Ak., CA.

Dinyatakan Memenuhi Syarat dan Diterima
Oleh :

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Akuntansi


Prof. Sutjipto Ngumar, Ph.D, C.P.A. ————— Andayani, S.E., M.Si., Ak., CA.

Ketua STIESIA

Dr. Ahmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak., CA.

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **UMAR HASNI**

N.P.M. : **09.1.01.06128**

menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

ANALISIS LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH UNTUK MENILAI KINERJA PEMERINTAH KOTA SURABAYA

dan dimajukan untuk diujji pada tanggal 09 Mei 2015, adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin, atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapatan ajarn pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah – olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut diatas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah – olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya batal saya terima.

Surabaya, 09 Mei 2015

Yang Membuat Pernyataan,



UMAR HASNI

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. MAHASISWA

Nama : **UMAR HASNI**
NPM : 09.1.01.06128
Program Studi : S1 Akuntansi
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 20 Juni 1991
Agama : Islam
Jumlah Saudara/Anak ke 1
Alamat Rumah : Nyamplungan 6/41 A Surabaya
Status : Belum menikah

B. ORANG TUA

Nama : **SAKINAH ALHASNI**
Alamat Rumah/Telepon : Nyamplungan 6/41 A Surabaya
Alamat Kantor/Telepon : -
Pekerjaan/Jabatan : Ibu Rumah Tangga

C. RIWAYAT PENDIDIKAN

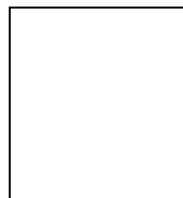
- | | | |
|---------------------------|----------|------------|
| 1. Tamat SD Al-Irsyad | Surabaya | tahun 2003 |
| 2. Tamat SMP Al-Irsyad | Surabaya | tahun 2006 |
| 3. Tamat SMAN 7 | Surabaya | tahun 2009 |
| 4. Pendidikan Tinggi (PT) | | |

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
STIESIA	Surabaya	I-XII	2009-2015	-

D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
-	-	-	-

Dibuat dengan sebenarnya



UMAR HASNI

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas berkat dan rahmat-Nya kepada penulis, sehingga berhasil menyelesaikan tugas penelitian skripsi ini dengan judul : “**ANALISIS LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH UNTUK MENILAI KINERJA PEMERINTAH KOTA SURABAYA**”. Penelitian ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana ekonomi pada Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.

Adapun penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak untuk itu perkenankanlah saya mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak., CA. selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
2. Ibu Andayani, S.E., M.Si., Ak., CA. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
3. Bapak Prof. Sutjipto Ngumar, Ph.D, C.P.A. selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar meluangkan waktunya dalam memberikan saran, bimbingan, nasihat, motivasi, dukungan dan arahan sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Ibu Dra. Lailatul Amanah, M.Si., Ak., CA. selaku Dosen Wali yang telah memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat.

5. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh staf Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya yang telah memberikan banyak bimbingan serta ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
6. Kepala Seksi Anggaran Pendapatan serta Staff Dinas Pendapatan dan Nota Surabaya yang telah memberikan data dan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
7. Kepada orang tua saya, dan juga saudara-saudara saya yang telah memberikan dorongan baik moril maupun spiritual untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Buat semua teman-teman kampus khususnya SA 5 angkatan 2009 terimakasih atas segala bantuan dan motivasinya selama menyusun skripsi ini.
9. Untuk keluarga besar UKM PASKIBRA STIESIA Surabaya yang telah memberi dukungan selama ini.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati yang tulus penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang bersangkutan.

Surabaya, 28 April 2015
Penulis

UMAR HASNI

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR SKRIPSI	i
HALAMAN SAMPUL DALAM SKRIPSI.....	ii
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
INTISARI.....	xvii
<i>ABSTRACT</i>	xviii
BAB 1 : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	8
BAB 2 : TINJAUAN TEORETIS DAN PERUMUSAN HIPOTESIS	9
2.1 Konsep dasar Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	9
2.1.1 Pengertian dan Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	9
2.1.2 Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	12
2.1.3 Tujuan Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	16
2.2 Konsep Dasar Kinerja Pemerintah Kota	29
2.2.1 Prinsip-Prinsip anggaran pendapatan dan belanja daerah	29
2.2.2 Analisis Pendapatan dan Belanja Daerah.....	30

2.2.3 Menilai Kinerja Pemerintah Kota Sesuai Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	38
2.3 Penelitian Terdahulu	50
2.4 Rangka Penelitian	52
2.5 Proporsi Penelitian	53
BAB 3 : METODA PENELITIAN	54
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran dari populasi (Objek) Penelitian.....	54
3.2 Teknik Pengambilan Sampel.....	55
3.3 Satuan Kajian	58
3.4 Teknik Analisis Data.....	61
BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	62
4.1 Hasil Penelitian	62
4.1.1 Dinas/Biro Yang Berwenang Membuat Anggaran	62
4.1.2 Laporan Kinerja Pemerintah Kota Melalui APBD	64
4.1.3 Target Dan Realisasi APBD.....	67
4.2 Pembahasan	78
4.2.1 Permasalahan	78
4.2.2 Sebab Dan Akibat Masalah.....	78
4.2.3 Analisis Masalah	80
4.2.4 Pemecahan Masalah.....	80
BAB 5 : PENUTUP	87
5.1 Simpulan.....	87
5.2 Saran.....	90

JADWAL PENILITIAN
DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1 Proposisi Penelitian	53
2 Kriteria Derajat Desentralisasi	60
3 Misi, Tujuan, Sasaran Dan Arah Kebijakan Kota Surabaya Yang Berkaitan Dengan Dinas Pendapatan Kota Surabaya	66
4 Struktur Lrs Dinas Pendapatan Kota Surabaya Tahun Anggaran 2012.....	68
5 Struktur Lra Dinas Pendapatan Kota Surabaya Tahun Anggaran 2013.....	69
6 Rasio Derajat Desentralisasi Apbd Kota Surabaya Tahun Anggaran 2012-2013	82
7 Rasio Ketergantungan Keuangan Kota Surabaya Tahun Anggaran 2012-2013	83
8 Rasio Efisiensi Belanja Daerah Kota Surabaya Tahun Anggaran 2012-20136	85
9 Perbandingan Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SILPA) Kota Surabaya Tahun Anggaran 2012-2013	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Proses penyusunan APBD (Permendagri No.13 Tahun 2006)	16
2. Kerangka Konseptual Penelitian.....	52
3. Proses Penyusunan APBD Kota Surabaya.....	64



DAFTAR LAMPIRAN

- 1 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2012
- 2 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2013
- 3 Surat Bimbingan Skripsi Kepada Dosen Pembimbing
- 4 Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi
- 5 Surat Ijin Riset Kepada Perusahaan
- 6 Surat Keterangan Selesai Riset
- 7 Sertifikat Seminar

