

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL  
ATAS RUMAH KOS DALAM PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KOTA SURABAYA**



**Oleh:**

**PUTUTWIJANARKO**

**NPM: 14.1.01.09035**

**Program Studi: Akutansi**

**Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA)**

**SURABAYA**

**2019**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL  
ATAS RUMAH KOS DALAM PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KOTA SURABAYA**



**Oleh:**

**PUTUTWIJANARKO**

**NPM: 14.1.01.09035**

**Program Studi: Akutansi**

**Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA)**

**SURABAYA**

**2019**











kepada penulis selama menjalani masa studi di STIESIA Surabaya.

5. Seluruh jajaran pihak Badan Pengelolaan Keuangan dan Pajak Daerah Kota Surabaya yang telah berkenan memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
6. Seluruh teman-teman seperjuangan SAX2 angkatan tahun 2014 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terima kasih atas kebersamaan dan kekompakkannya selama menempuh kuliah.
7. Untuk istri dan anak, saya ucapkan terima kasih selama ini telah mendukung dan mendukung saya selama perkuliahan dan proses pembuatan skripsi ini, mohon maaf selama masa perkuliahan sering pulang malam.
8. Terima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat satu sebutkan satu persatu yang memberikan dukungan,

Penulis mohon maaf segala kesalahan yang pernah dilakukan, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk mendorong penelitian penelitian selanjutnya.

Surabaya, 27 April 2019

**PUTUT WIJANARKO**



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPEL LUAR SKRIPSI .....	i
HALAMAN SAMPEL DALAM SKRIPSI.....	ii
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN .....	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
INTISARI.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
<b>BAB 1 : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Ruang Lingkup Peneltian.....	8
<b>BAB 2 : TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>9</b>
2.1 Landasan Teoritis .....	9
2.1.1 Pajak dan Ruang Lingkupnya.....	9
2.1.2 Teori Pemungutan Pajak .....	9
2.1.3 Fungsi Pajak .....	12
2.1.4 Sistem Pemungutan Pajak .....	13
2.1.5 Cara Pemungutan Pajak.....	15
2.1.6 Pengelompokan Pajak .....	16
2.1.7 Manfaat Pajak.....	17
2.2 Pendapatan Asli Daerah.....	18
2.3 Pajak Daerah .....	19
2.3.1 Pengertian Pajak Daerah.....	19
2.3.2 Jenis-jenis Pajak Daerah.....	20
2.3.3 Kriteria pemungutan Pajak Daerah .....	24
2.3.4 Strategi Pemungutan Pajak Daerah .....	26
2.4 Pajak Rumah Kos.....	26
2.4.1 Pengertian Rumah Kos.....	26
2.4.2 Fungsi Rumah Kos .....	27
2.4.3 Jenis-jenis Rumah Kos .....	27
2.4.4 Tarif Pajak Kos.....	28

2.5 Pajak Hotel.....	28
2.5.1 Pengertian Hotel .....	28
2.5.2 Subjek dan Objek Pajak Hotel.....	29
2.5.3 Dasar Pengenaan, Tarif, dan Tata Cara Perhitungan.....	29
2.6 PenelitianTerdahulu .....	33
2.7 Rerangka Pemikiran.....	35
<b>BAB 3 : METODE PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran dari Populasi (Objek) Penelitian	36
3.1.1 Gambaran dari Obyek Penelitian .....	36
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.2.1 Wawancara.....	36
3.2.2 Dokumentasi .....	36
3.3 Satuan Kajian .....	37
3.4 Teknik Analisis Data.....	38
<b>BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>41</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	41
4.1.1 Gambaran Umum Kota Surabaya .....	41
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan (DPPK) Kota Surabaya.....	45
4.1.3 Pajak Kos .....	49
4.1.3.1 Pengertian kos-kosan .....	49
4.1.3.2 Syarat Mendirikan Rumah Kos.....	50
4.1.4 Pajak Hotel.....	52
4.1.5 Subjek Pajak Hotel.....	53
4.1.6 Dasar Hukum Pajak Hotel .....	53
4.1.7 Perhitungan Pajak Hotel .....	54
4.1.8 Pendapatan Asli Daerah.....	54
4.2 Analisis dan Pembahasan.....	54
4.2.1 Analisis Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kota Surabaya.....	54
4.2.2 Analisis Pertumbuhan Pajak Kos Kota SurabayaTahun 2013-2017 .....	56
4.2.3 Analisis Efektivitas Pajak Kos.....	59
4.2.4 Analisis Kontribusi Pajak Kos Terhadap Penerimaan Pajak Hotel dan PAD Kota Surabaya.....	63
<b>BAB 5 : SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>74</b>
5.1 Simpulan.....	74
5.2 Saran.....	76
5.3 Keterbatasan Penelitian .....	76
JADWAL PENELITIAN .....	77
DAFTAR PUSTAKA .....	78
LAMPIRAN.....	80

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Tabel 1 Target dan Realisasi PAD Kota Surabaya Tahun 2013-2017 .....	54
2. Tabel 2 Analisis Pertumbuhan Pajak Kos Tahun 2013-2017 .....	58
3. Tabel 3 Analisis Efektivitas Pajak Kos Tahun 2013-2017 .....	62
4. Tabel 4 Kontribusi Pajak Kos terhadap Penerimaan Pajak Hotel dan Pendapatan Asli Daerah Kota Surabaya Tahun 2013-2017 .....	64



## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Gambar 1 Rerangka Pemikiran .....	35
2. Gambar 2 Grafik Target dan Realisasi Penerimaan PAD Kota Surabaya Tahun 2013-2017 .....	55
3. Gambar 3 Grafik Pertumbuhan Pajak Kos di Kota Surabaya Tahun 2013-2017 .....	59
4. Gambar 4 Grafik Efektivitas Pajak Kos Kota Surabaya Tahun 2013-2017 .....	63
5. Gambar 5 Analisis Kontribusi Pajak Kos Terhadap Pajak Hotel dan Pendapatan Asli Daerah Kota Surabaya Tahun 2013-2017 .....	67



## DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran Target dan Realisasi PAD Kota Surabaya Tahun 2013
2. Lampiran Target dan Realisasi PAD Kota Surabaya Tahun 2014
3. Lampiran Target dan Realisasi PAD Kota Surabaya Tahun 2015
4. Lampiran Target dan Realisasi PAD Kota Surabaya Tahun 2016
5. Lampiran Target dan Realisasi PAD Kota Surabaya Tahun 2017
6. Surat Tugas Bimbingan Skripsi kepada Dosen Pembimbing
7. Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi
8. Surat Ijin Riset kepada Badan Kesatuan Bangsa, Politik, dan Perlindungan Masyarakat
9. Surat Ijin Riset dari BANGKESBANGPOL, kepada Badan Pengelolaan Keuangan dan Pajak Daerah Kota Surabaya
10. Surat Keterangan Riset dari BPKPD Kota Surabaya
11. Sertifikat Seminar Ekuitas
12. Surat Keterangan Bebas Plagiasi

## INTISARI

Tujuan penelitian ini adalah (1) untuk mengetahui pertumbuhan pajak kos Kota Surabaya tahun 2013-2017 (2) untuk mengetahui tingkat efektivitas pajak kos Kota Surabaya tahun 2013-2017 (3) untuk mengetahui seberapa besar kontribusi pajak kos terhadap pendapatan asli daerah Kota Surabaya tahun 2013-2017.

Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data studi pustaka dan studi lapangan yang terdiri dari dokumentasi dan wawancara. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah realisasi pajak rumah kos dan realisasi pendapatan asli daerah Kota Surabaya. Data dianalisis menggunakan analisis laju pertumbuhan, analisis efektivitas dan analisis kontribusi..

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan (1) pertumbuhan pajak kos selama 5 tahun terakhir mengalami fluktuasi, hal ini dapat dilihat dari persentase tahun 2013 sebesar 32,56%, tahun 2014 sebesar 30,51%, tahun 2015 sebesar 73,77%, tahun 2016 sebesar 45,81% dan tahun 2017 sebesar 9,57%, pertumbuhan tertinggi pajak kos di tahun 2015 dan pertumbuhan terendah pada tahun 2017 sebesar 9,57% (2) Penerimaan pajak kos di Kota Surabaya berdasarkan klasifikasinya tahun 2013-2017 tergolong sangat efektif dimana tahun 2013 sebesar 106,22%, tahun 2014 sebesar 98,73%, tahun 2015 sebesar 159,62%, tahun 2016 sebesar 99,61% dan tahun 2017 sebesar 117,73%, (3) Penerimaan pajak kos Kota Surabaya belum memiliki kontribusi terhadap pendapatan asli daerah Kota Surabaya selama tahun 2013-2017, hal ini dapat dilihat dari persentase tahun 2013 sebesar 0,04%, tahun 2014 sebesar 0,04%, tahun 2015 sebesar 0,06%, tahun 2016 sebesar 0,08% dan tahun 2017 sebesar 0,07%.

Kata Kunci : pajak kos, pendapatan asli daerah, efektivitas, kontribusi

## ABSTRACT

*This research aimed as follow (1) to find out the growth of Surabaya boarding house tax during 2013-2017 (2) to find out the level of effectiveness of Surabaya boarding house tax during 2013-2017(3) to find out how much the contribution of the boarding house tax on the local owned-source revenue of Surabaya during 2013-2017.*

*The research was qualitative. While, the instrument in data collection technique used literature review and field study with consisted of documentation and interview. Moreover, the data were realization of boarding house tax and local owned-source revenue of Surabaya. Furthermore, the data analysis technique used growth rate analysis, effectiveness, contribution analysis,*

*Based on the research result, in concluded (1) the growth of boarding tax for the last 5 years has fluctuated, since it could be seen from its percentage in 2013 with 32,56%, 30,51% (2014), 73,77% (2015), 45,81% (2016) and 9,57% (2017). In other word, the highest growth the boarding tax happened in 2015, for about 73,77% and the lowest growth happened in 2017 for about 9,57%(2) Receipt of Surabaya boarding tax which based on its 2013-2017 classification, showed as it classified very effective in 2013 for about 106,22%, 98,73% (2014), 159,63% (2015), 99,61% (2016), 117,73% (2017) (3) Receipt of Surabaya boarding tax had not yet contributed to Surabaya local owned-source revenue in 2013-2017. This could be seen from the percentage in 2013 for about 0,04%, 0,04 (2014), 0,06% (2015), 0,08% (2016), 0,07% (2017).*

**Keyword:** *Boarding House Tax, Local Owned-Source Revenue, Effectiveness, Contribution*